

Odbor životního prostředí/ekologie prostředí
Pardubická 67
537 16 Chrudim

Č. j.: CR 083129/2024/FI
Spis. Zn.: CR 083129/2024
Váš dopis ze dne:
Spis. a skart. znak a lhůta: 249.2/V5
Počet listů: 3
Počet příloh:
Vyřizuje: Ing. Kateřina Floriánová
Tel: 469 657 315
E-mail: katerina.florianova@chrudim-city.cz
V Chrudimi dne: 13.06.2025

XXXXXX XXXXXX
XXXXXXXXXXXXXXXX XXX
XXX XX XXXXXXX

PŘÍKAZ

Městský úřad Chrudim, Odbor životního prostředí (dále jen „MěÚ Chrudim, Odbor ŽP“) jako příslušný orgán veřejné správy v oblasti odpadového hospodářství podle § 126 písm. k) zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších právních předpisů (dále jen „zákon o odpadech“), v souladu s ustanovením § 90 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších právních předpisů (dále jen „zákon č. 250/2016 Sb.“) a s ustanovením § 150 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších právních předpisů (dále jen „správní řád“) rozhodl takto:

Fyzická osoba xxxxxxxxxxxx, trvale bytem xxxxxxxxxxxxxxxx č. p. xxx, xxxxxxxxxxxx (dále jen „obviněný“)

je vinen,

že nakládal s odpadem v rozporu s ustanovením § 13 odst. 1 písm. b) a § 13 odst. 2 zákona o odpadech

tím, že odpad kategorie ostatní, konkrétně (výkopová zemina, kamení, stavební a demoličními odpady, suť, kusy cihel, betonů, stavební keramiky) využil k terénním úpravám na pozemku parcelní číslo xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx v k. ú. xxxxxx, na základě plné moci sepsané s majitelkou pozemku paní xxxxxxxxxxxxxxxxxxxx, trvale bytem xxxxxxxxxxxxxxxx, xxxxxxxxxxxx, (dále jen i „majitelka pozemku“) ze dne 18.11.2021, a tyto odpady převzal, ačkoli k tomu nebyl oprávněn

a spáchal tak přestupek

dle ustanovení § 117 odst. 1 písm. c) a g) zákona o odpadech, za který se obviněnému v souladu s ustanovením § 117 odst. 3 písm. e)

**ukládá
pokutu ve výši xxxxxx Kč
(slovy: xxxxxxxxxxxxxxx korun českých)**

Částka pokuty je dle ustanovení § 46 odst. 2 zákona č. 250/2016 Sb. splatná do 30-ti dnů od nabytí právní moci tohoto příkazu na **číslo účtu: 104109545/0300, variabilní symbol 1002083129.**

Odůvodnění

Podkladem pro vydání tohoto příkazu bylo Oznámení o přestupku Policie České republiky, Krajské ředitelství policie Pardubického kraje, Územní odbor Chrudim, Obvodní oddělení Sadová 387, Skuteč (dále jen „Policie ČR“) ze dne 21. 10. 2024, čj. CR 083129/2024 na fyzickou osobu xxxxxxxxxxxxxxxx, trvale bytem xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx, který je podezřelý z přestupku podle § 117 odst. 1 písm. c) a g) zákona o odpadech, tím, že od roku 2021 do 6. 9. 2024 neoprávněně převzal od společnosti První stavební Chrudim a.s., IČ 46504621, se sídlem Tovární 1130, Chrudim IV, 537 01 Chrudim (dále jen „První stavební Chrudim“) stavební odpad, který nechal navozit na základě sepsané plné moci s majitelkou pozemků na pozemky parcelní číslo xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx v k. ú. xxxxx, čímž porušil ustanovení § 13 odst. 1 písm. b) a § 13 odst. 2 zákona o odpadech.

Součástí oznámení o přestupku je:

1. Plná moc, udělená majitelkou pozemků obviněnému, aby ji zastupoval ve všech právních věcech, aby vykonával veškeré úkony a přijímal doručované písemnosti, podával návrhy a žádosti, uzavíral smíry a narovnání atd., dále Plná moc ze dne 18. 11. 2021. Tato plná moc je udělena i v rozsahu práv a povinností podle trestního řádu, občanského soudního řádu, správního řádu a soudního řádu správního.
2. Žádost o prošetření a odstranění navezeného nebezpečného odpadu v obci Skuteč na pozemku: parcelní číslo xxxxxxxxxxxxxxxx zemědělský půdní fond ve vlastnictví paní xxxxxxxxxxxx. Doručena dne 4. 9. 2024 Policii ČR č. j. KRPE – 81832-1/ČJ-2024-1700 KK. Přiložena je fotodokumentace.
3. Úřední záznam Policie ČR o ohledání místa čj. KRPE – 81832-5/ČJ-2024-170317 ze dne 18. 9. 2024. Předmětem ohledání jsou pozemky parcelní číslo xxxxxxxxxxxxxxxx v k. ú. xxxxx, jejichž vlastníkem je xxxxxxxxxxxx, trvale bytem xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx. Výše uvedené pozemky na sebe navazují a tvoří plochu o rozměrech cca 120 x 40 m. K pozemkům vede přístupová asfaltová cesta od ulice xxxxxxxxxxxx mezi domy č. p. xxxxxxxx xxxxxxxx. Pozemky mají převážně travnatý povrch, místy povrch tvoří zemina. Jedná se o plochu, která dříve byla ve svahu. Nyní je na ní navezena navážka, v nejvyšších místech až cca 4 m, tvoří rovinu. Na kraji pozemku se nachází břeh se sklonem cca 45°, vysoký v nevyšších místech cca 4 m. Při pohledu na břeh je patrna struktura navážky, která nyní tvoří plochu pozemků. Ta je tvořena z různých materiálů, jako je hlína, kamenivo, stavební suť, cihly. K záznamu je připojen náčrtek obviněného ze dne 18. 9. 2024 a pořízené fotografie.

Součástí úředního záznamu Policie ČR o ohledání místa je Vyjádření xxxxxxxxxxxxxxxx ze dne 25. 9. 2024 na žádost Policie ČR o vyjádření ze dne 18. 9. 2024 sp. Zn. KRPE-81832/ČJ-2024-170317, ve které xxxxxxxxxxxx reaguje na dotazy Policie ČR týkající se výše uvedeného oznámení o přestupku.

Dále Sdělení Městského úřadu Skuteč, odbor stavební úřad, majetek a investice, Palackého náměstí 133, 539 73 Skuteč, (dále jen „MěÚ Skuteč“) kde se vyjadřuje k žádosti Policie ČR ze dne 10. 9. 2024 doručené stavebním úřadu 24. 9. 2024 ohledně výše uvedeného oznámení o přestupku a sděluje, že před několika lety bylo provedeno místní šetření na základě telefonického podnětu (hluk v brzkých ranních hodinách, projíždění nákladních aut se zeminou). Na místě samém parcelní číslo xxxxxxxxxxxxxxxx, v k. ú. xxxxxxxx za přítomnosti obviněného bylo zjištěno

několik hromad zeminy. Pan xxxxxxxx stavebnímu úřadu sdělil, že provádí pouze dorovnání terénu do výšky maximálně několika desítek centimetrů. Jelikož stavební úřad nezjistil rozpor se stavebním zákonem, dále se věci nezabýval.

Sdělení České inspekce životního prostředí, Oblastní inspektorát Hradec Králové, Resslova 1229, 500 02 Hradec Králové (dále jen „ČIŽP“) k č. j. KRPE-81832-12/ČJ-2024-170317 ze dne 15. 10. 2024 č. j. ČIŽP /45/2024/6789 o provádění kontroly xxxxxxxxxxxxxxxxxxxx a sdělení, že s ohledem na podezření, že pozemky parcelní číslo xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx v k. ú. Skuteč jsou nepovoleně využívány k nezemědělským účelům, ačkoli jsou dle katastru nemovitosti definovány jako pozemky s ochranou zemědělského půdního fondu, podala ČIŽP podnět MěÚ Chrudim, Odbor ŽP k prošetření možného porušení § 3 odst. 2 písm. c), písm. d), zákona 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu v platném znění a že na pozemku dochází k rozsáhlým terénním úpravám v rozporu se stavebním zákonem č. 283/2021 Sb., v platném znění.

Přílohou ke sdělení ČIŽP je Protokol o kontrole xxxxxxxxxxxxxxxxxxxx č. j. ČIŽP/45/2024/6185 ze dne 9. 10. 2024, kde kontrolním zjištěním ČIŽP neprokázala znečištění zemědělské půdy ve smyslu překračování indikačních hodnot ve smyslu § 3 odstavce 2 písm. a) respektive vnášení jiných látek do zemědělské půdy nebo na ni ve smyslu § 3 odst. 2 písm. e) zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu v platném znění. ČIŽP zjištěné skutečnosti považuje za porušení ustanovení § 13 odst. 1 písm. b) zákona č. 541/2020 Sb., podle kterého je každý povinen nakládat s odpadem pouze v zařízen určeném pro nakládání s daným druhem a kategorií odpadu, neboť kontrolovaná osoba jako původce odpadů v průběhu let 2021 a 2022 neoprávněně nakládala na pozemcích parc. č. xxxxxxxxxxxxxxxxxxxx v k. ú. xxxxxxxx, tedy výše uvedených předmětných pozemcích, se stavebními a demoličními odpady v množství odpovídajícím 40 naloženým nákladním vozidlům a s odpady charakteru výkopových zemin v množství odpovídajícím 100 naloženým nákladním vozidlům tak, že tyto odpady na uvedené pozemky umístila a následně jejich prostřednictvím provedla terénní úpravu, přičemž tyto pozemky nebyly zařízením určeným pro nakládání s daným druhem a kategorií odpadu.

Dne 18. 10. 2024 obdržel MěÚ Chrudim, OŽP Podnět ČIŽP č. j. CR 083046/2024 k prošetření možného porušení § 3 odst. 2 písm. c), písm. d), zákona 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu v platném znění včetně upozornění, že na pozemku dochází k rozsáhlým terénním úpravám v rozporu se stavebním zákonem č. 283/2021 Sb., v platném znění.

Dne 13. 11. 2024 obdržel MěÚ Chrudim Odbor ŽP od MěÚ Skuteč Výzvu k účasti na kontrolní prohlídce č. j. CR 090288/2024, konané dne 11. 12. 2024 na pozemcích parcelní číslo xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx v k. ú. xxxxxxxx, jejichž vlastníkem je xxxxxxxxxxxx. Jako důvod prohlídky MěÚ Skuteč, uvedl doručení několika podnětů týkajících se provedení terénních úprav na výše uvedených pozemcích.

Dne 11. 12. 2024 bylo provedeno místní šetření na předmětných pozemcích v k. ú. Skuteč, a to za účelem posouzení zjištění stavu věci na místě samém. Zúčastněnými byli zástupci MěÚ Chrudim OŽP, zástupce MěÚ Skuteč Ing. Iveta Kopřivová, pan xxxxxxxx (obviněný) v zastoupení majitelky pozemků.

Místním šetřením bylo zjištěno, že na výše uvedených pozemcích byly provedeny nepovolené terénní úpravy s využitím stavebního odpadu (výkopová zemina, stavební suť). Obviněný po uplynulém čase již nedokázal přesně specifikovat množství odpadů využitých na předmětných pozemcích. Uvedl však, že suť a zemina byla navezena společností První stavební Chrudim, ze staveb, které společnost prováděla na jiných místech. Dále uvedl, že části pozemků byly zavezeny jinými původci bez jeho vědomí. Obviněný byl upozorněn, že navážení jakýchkoli odpadů na pozemky nelze provádět.

V protokolu sepsaném MěÚ Skuteč, dne 11. 12. 2024 pod č. j. SK 5585/2024 je uvedeno, že byly zjištěny nepovolené terénní úpravy v rozsahu, který doloží stavebník. Rozsah úprav nelze nyní stanovit, protože není znám původní terén. Stavební úřad oznámí zahájení o odstranění stavby nebo o stavebním záměru, ve kterém poučí stavebníka o dalším postupu. Dále se v protokolu uvádí, že na MěÚ Chrudim OŽP bude předložena projektová dokumentace k dodatečnému povolení terénních úprav k vydání JES (jednotné environmentální stanovisko), kde bude specifikováno množství odpadů, které byly použity k terénním úpravám, rozsah ploch a jejich výše. Pozemek je veden jako trvalý travní porost a je nutno provést vynětí ze ZPF. V protokolu je uvedeno, že budou provedeny laboratorní rozbory navezeného materiálu dle vyhlášky č. 153/2016 Sb., o stanovení podrobností ochrany kvality zemědělské půdy a o změně vyhlášky č. 13/1994 Sb., kterou se upravují některé podrobnosti ochrany zemědělského půdního fondu v platném znění.

Do dnešního data 12. 6. 2025 MěÚ Chrudim OŽP, jako věcně a místě příslušný orgán pro vydání jednotného environmentálního stanoviska dle podle § 15 písm. a) zákona č. 148/2023 Sb., o jednotném environmentálním stanovisku v platném znění, žádost o JES k terénním úpravám na předmětných pozemcích neobdržel.

Na základě všech výše uvedených skutečností MěÚ Chrudim, OŽP shledal obviněného vinným z porušení ustanovení § 13 odst. 1 písm. b) a § 13 odst. 2 zákona o odpadech tím, že odpad kategorie ostatní, konkrétně (výkopová zemina, stavební a demoliční odpady) v množství odpovídajícím 40 naloženým nákladním vozidlům a s odpady charakteru výkopových zemín v množství odpovídajícím 100 naloženým nákladním vozidel využil k terénním úpravám na předmětných pozemcích v k. ú. Skuteč a zároveň převzal odpady od jiných původců, ačkoli k tomu nebyl oprávněn. Výše uvedené množství navezených odpadů vyplývá z Protokolu ČIŽP o kontrole xxxxxxxxxxxxxxxx č. j. ČIŽP/45/2024/6185 ze dne 9. 10. 2024, která odpady na předmětné pozemky navezla na základě domluvy s obviněným.

Dle výše uvedených ustanovení zákona o odpadech je každý povinen nakládat s odpadem pouze v zařízení určeném pro nakládání s daným druhem a kategorií odpadu, s výjimkou shromažďování odpadu, přepravy odpadu, obchodování s odpadem a nakládání se vzorky odpadu. K převzetí odpadů jsou, s výjimkou převzetí nezbytného množství vzorků odpadu k rozborům, zkouškám nebo analýzám pro účely vědy, výzkumu a vývoje, k zjištění přijatelnosti odpadu do zařízení určeného pro nakládání s odpady, k zařazení odpadu do kategorie, k hodnocení nebezpečných vlastností odpadů a dalším rozborům a zkouškám nezbytným pro zajištění nakládání s odpady v souladu s právními předpisy, oprávněni pouze - provozovatel zařízení určeného pro nakládání s daným druhem a kategorií odpadu, obchodník s odpady s povolením pro daný druh a kategorii odpadu, obec za podmínek stanovených v § 59, nebo právnická osoba vykonávající činnost školy nebo školského zařízení nebo vysoká škola (dále jen „škola“) za podmínek stanovených v § 20.

Výše uvedeným jednáním obviněného došlo k porušení povinností původce odpadů dle ustanovení § 13 odst. 1 písm. b) nakládat s odpadem pouze v zařízení určeném pro nakládání s daným druhem a kategorií odpadu, s výjimkou shromažďování odpadu, přepravy odpadu, obchodování s odpadem a nakládání se vzorky odpadu, zákona o odpadech a § 13 odst. 2, kdy k převzetí odpadů jsou, s výjimkou převzetí nezbytného množství vzorků odpadu k rozborům, zkouškám nebo analýzám pro účely vědy, výzkumu a vývoje, k zjištění přijatelnosti odpadu do zařízení určeného pro nakládání s odpady, k zařazení odpadu do kategorie, k hodnocení nebezpečných vlastností odpadů a dalším rozborům a zkouškám nezbytným pro zajištění nakládání s odpady v souladu s právními předpisy,

oprávněni a) provozovatel zařízení určeného pro nakládání s daným druhem a kategorií odpadu, b) obchodník s odpady s povolením pro daný druh a kategorii odpadu, c) obec za podmínek stanovených v § 59, nebo d) právnická osoba vykonávající činnost školy nebo školského zařízení nebo vysoká škola (dále jen „škola“) za podmínek stanovených v § 20 zákona, z čehož vyplývá v souladu s ustanovením § 117 odst. 1 písm. c) g) zákona o odpadech pro MěÚ Chrudim, OŽP (obecní úřad obce s rozšířenou působností) povinnost projednat přestupek podle § 123 odst. 1) písm. a) zákona o odpadech.

Výše uvedeným jednáním obviněného došlo k porušení povinností původce odpadů dle ustanovení § 13 odst. 1 písm. b) a § 13 odst. 2 zákona o odpadech, z čehož vyplývá v souladu s ustanovením § 117 odst. 1 písm. c) a g) zákona o odpadech pro MěÚ Chrudim, Odbor ŽP (obecní úřad obce s rozšířenou působností) povinnost projednat přestupek.

Za přestupek spáchaný dle ustanovení § 117 odst. 3 písm. e) zákona o odpadech lze udělit pokutu do výše 1 000 000 Kč.

Stanovení výše pokuty:

Při určení druhu a výměry správního trestu bylo přihlédnuto v souladu s ustanovením § 37 zákona č. 250/2016 Sb. zejména

- k povaze a závažnosti přestupku
- k významu zákonem chráněného zájmu, který byl přestupkem porušen nebo ohrožen
- k významu a rozsahu následku přestupku
- ke způsobu spáchání přestupku
- k okolnostem spáchání přestupku

Chráněným zájmem jsou pravidla pro nakládání s odpady při dodržování ochrany životního prostředí, ochrany lidského zdraví a trvale udržitelného rozvoje. V tomto případě se jedná o povinnost původce odpadů nakládat s odpady v souladu s ustanoveními zákona o odpadech.

Bezpečné nakládání s odpady je mimo jiné zajišťováno tak, že s odpady lze nakládat pouze na místech k tomu určených, tzn. v zařízeních určených pro nakládání s odpady ve smyslu § 13 odst. 1 písm. b) zákona o odpadech. Nakládání s odpady v zařízeních má svá jasně vymezená pravidla, která musí být dodržována, čímž je v konečném důsledku zajištěno, že nebude docházet k ohrožení jednotlivých složek životního prostředí a zdraví lidí.

MěÚ Chrudim, OŽP hodnotil délku období, po kterou obviněný jednal v rozporu s právními předpisy. Prokazatelně obviněný nakládal s odpady na místech, k tomu neurčených v průběhu několika let, a to na pozemcích vedených v katastru nemovitostí jako pozemky s ochranou zemědělského půdního fondu.

Z Protokolu ČIŽP o kontrole xxxxxxxxxxxxxxxx č. j. ČIŽP/45/2024/6185 ze dne 9. 10. 2024 vyplývá, že kontrolní zjištění ČIŽP neprokázala znečištění zemědělské půdy ve smyslu překračování indikačních hodnot ve smyslu § 3 odstavec 2 písm. a) respektive vnášení jiných látek do zemědělské půdy nebo na ni ve smyslu § 3 odst. 2 písm. e) zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu v platném znění. Není proto pravděpodobné, že by v přímém důsledku jednání obviněného za tuto delší dobu došlo k vážnému poškození životního prostředí.

Dále bylo při určení druhu a výměry správního trestu přihlédnuto v souladu s ustanovením § 37 zákona č. 250/2016 Sb. - k přitěžujícím a polehčujícím okolnostem

Obviněný se dopustil prvního porušení zákona o odpadech zjištěného MěÚ Chrudim OŽP, což je v daném případě považováno za polehčující okolnost, dále je polehčující okolností skutečnost, že obviněný podal pravdivé informace, nic nezamlčel.

- k povaze a závažnosti přestupku dle ustanovení § 38 zákona č. 250/2016 Sb.

Chráněným zájmem je v tomto případě řádný výkon státní správy, jehož prostřednictvím je zajišťována ochrana životního prostředí, konkrétně oblast možného znečištění půdy, ovzduší a vod. Jedná se o chráněný zájem vyššího významu, což výši ukládané pokuty zvyšuje.

- k polehčujícím okolnostem v souladu s ustanovením § 39 zákona č. 250/2016 Sb.

MěÚ Chrudim, OŽP nehodnotil žádná kritéria daná tímto ustanovením ani jiné polehčující okolnosti, neboť je toho názoru, že na základě učiněných zjištění žádné nenastaly.

- k přitěžující okolnosti v souladu s ustanovením § 40 zákona č. 250/2016 Sb.

MěÚ Chrudim, OŽP nepřičítá žádnou okolnost obviněnému k tíži.

Vzhledem k tomu, že MěÚ Chrudim, OŽP považuje skutková zjištění za dostatečná, využil k uložení sankce formu příkazu.

MěÚ Chrudim, OŽP stanovil výši pokuty tak, aby bylo dosaženo toho, že sankce bude mít charakter nápravný, ale i preventivní. Po zohlednění uvedených faktů byla účastníku řízení za porušení ustanovení ustanovením § 13 odst. 1 písm. b) a § 13 odst. 2 zákona o odpadech stanovena pokuta ve výši xxxxxx Kč.

Pokuta uložená MěÚ Chrudim, OŽP/EP je dle ustanovení § 124 odst. 3) z 50 % je příjmem rozpočtu obce Skuteč, na jejímž území došlo k porušení povinnosti, a z 50 % příjmem obce s rozšířenou působností, jejíž úřad pokutu uložil.

Poučení o opravném prostředku

Proti tomuto příkazu podle § 150 odst. 3 zákona č. 500/2004, správního řádu může obviněný podat odpor ve lhůtě 8 dnů ode dne doručení příkazu obviněnému. Podáním odporu se příkaz ruší a řízení pokračuje. Odpor se podává u správního orgánu, který příkaz vydal, tj. u MěÚ Chrudim, OŽP. Příkaz, proti němuž nebyl podán odpor, se stává pravomocným a vykonatelným rozhodnutím.

Ing. Ivo Rychnovský
vedoucí Odboru životního prostředí